

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» марта 2017 г.

№ 46-02.94/ВТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

В.С. Тимченко

В.С. Тимченко

Колузова Анна Николаевна
(495) 986-67-32



Вносится членом Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
В.С. Тимченко

Проект

№ 136-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 3 Федерального закона

**«О денежном довольствии военнослужащих и
предоставлении им отдельных выплат»**

Статья 1

Внести в 8 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 45, ст. 6336; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 23, ст. 2930; № 43, ст. 5794) изменение, изложив ее в следующем виде:

«8. В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие военной травмы <*>, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей.

<*> Здесь и далее под военной травмой понимается всякое увечье (ранение, травма, контузия) или заболевание, полученные при исполнении обязанностей военной службы, независимо от времени, места и обстоятельств исполнения указанных обязанностей, а также формулировки, в которой связь увечья или заболевания с исполнением указанных обязанностей выражена в заключении военно-врачебной комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона

«О денежном довольствии военнослужащих и

предоставлении им отдельных выплат»

Предлагаемые законопроектом изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» носит юридико-технический характер и направлены на исключение неоднозначного толкования термина «военная травма», использованного в данной статье для сокращенного обозначения увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы.

В части 8 статьи 3 данного закона сказано: «В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы (далее - военная травма), до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей». По большому счету тут нет никакой неопределенности – из буквального текста данной нормы очевидно, что под военной травмой понимается всякое увечье (ранение, травма, контузия) или заболевание, полученные при исполнении обязанностей военной службы. Никаких исключений в зависимости от времени, места, и обстоятельств исполнения указанных обязанностей, а также от формулировки, в которой связь заболевания с исполнением указанных обязанностей выражена в заключении военно-врачебной комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы, данная норма не содержит. Однако правоприменители, в том числе суды, включая Верховный Суд РФ, толкуют эту норму своеобразно, полагая, что речь в данной статье идет только о тех случаях, когда связь заболевания с исполнением обязанностей военной службы зафиксирована в заключении военно-врачебной комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы в формулировке «военная травма». Если же эта связь зафиксирована в формулировке, например, «заболевание, радиационно обусловленное, получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска», то по их мнению это не является военной травмой для целей данного закона, и на военнослужащих, исполнявших обязанности военной службы в подразделениях особого риска, у которых имеется данная формулировка связи заболевания с исполнением обязанностей военной службы, а также на членов их семей положения данной статьи не распространяются. В то же время у Министерства обороны РФ и МЧС РФ другая точка зрения по данному вопросу. Так в Приказе Министра обороны РФ от 6 мая 2012 г. №1100 "О Порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий, предусмотренных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" и в Приказе МЧС от 6 августа 2013 г. №518 "Об утверждении Порядка выплаты в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий единовременных пособий, предусмотренных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. №306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"



сказано, что причинная связь увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы, а также причинная связь увечья или заболевания, приведшего к смерти военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, с исполнением обязанностей военной службы, определяется военно-врачебными комиссиями в формулировках:

«военная травма» или

«заболевание, радиационно обусловленное, получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с аварией на Чернобыльской АЭС», либо

«заболевание, радиационно обусловленное, получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска»,

и все эти формулировки согласно данным приказам дают право на получение выплат, предусмотренных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. №306-ФЗ.

Такое неоднозначное понимание термина «военная травма», использованного в законе №306-ФЗ, порой надуманное, приводит к необоснованному нарушению законных прав вдов некоторых военнослужащих, умерших вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы. В частности, вдовам военнослужащих, умерших вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска, незаконно отказывают в выплате ежемесячной компенсации на основании части 9 статьи 3, поскольку причина связи заболевания, приведшего к смерти, с исполнением обязанностей военной службы записана в формулировке «заболевание радиационно обусловленное, получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска». Создается парадоксальная ситуация – военнослужащие, исполнявшие обязанности военной службы в чрезвычайных ситуациях, сопряженных с повышенным риском для здоровья и жизни, подвергаясь воздействию радиации, и члены их семей, подвергаются дискриминации, лишаются тех прав, которые предоставляются военнослужащим, исполнявшим обязанности военной службы в других ситуациях, в том числе в обычных мирных условиях, и членам их семей. А формулировка «военная травма» указывается, например, в случае заболевания, вызванного укусом пресмыкающегося или насекомого при исполнении обязанностей военной службы в мирное время. Причем эту ситуацию создал не законодатель, поскольку в законе не содержится каких-либо исключений для каких-либо категорий военнослужащих, исполнявших обязанности военной службы в каких-либо обстоятельствах, эту ситуацию создали правоприменители.

И именно для того, чтобы исключить саму возможность такого различного толкования нормы правоприменителями, которое приводит к необоснованному нарушению законных прав вдов определенной части военнослужащих, получивших повреждение здоровья (увечье или заболевание) при исполнении обязанностей военной службы, например, в подразделениях особого риска, и предлагается более однозначное определение понятия «военная травма», примененного в данной статье.

ПЕРЕЧЕНЬ

Законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы не потребуется.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона

«О денежном довольствии военнослужащих и

предоставлении им отдельных выплат

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» №306-ФЗ не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, по сравнению с уже требующимися для исполнения данного закона в полном объеме, поскольку данный проект не расширяет круг лиц, подпадающих под действие данного закона, а лишь исключает возможность неправомерного вывода правоприменителями из под его действия некоторых лиц. При этом сам Федеральный закон №306-ФЗ этих лиц из под своего действия не исключал.

В.П.Иванов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » января 2017 г.

№ 392П-П4

МОСКВА

✓Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.С.Тимченко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

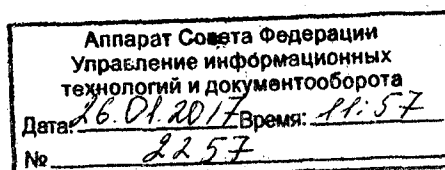
На № 46-02.169/ВТ от 21 октября 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3
Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих
и предоставлении им отдельных выплат", вносимый в Государственную
Думу членом Совета Федерации В.С.Тимченко и депутатом
Государственной Думы В.Ю.Максимовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить часть 8 статьи 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" примечанием, предусматривающим, что под военной травмой понимается всякое увечье (ранение, травма, контузия) или заболевание, полученные при исполнении обязанностей военной службы, независимо от времени, места и обстоятельств исполнения указанных обязанностей, а также формулировки, в которой связь увечья или заболевания с исполнением указанных обязанностей выражена в заключении военно-врачебной комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы.



26121521.doc



Данная формулировка противоречит пункту 2 статьи 37 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", содержащему перечень обстоятельств, при которых военнослужащие не признаются погибшими, получившими увечье или заболевание при исполнении обязанностей военной службы.

Также при определении военной травмы предлагается не учитывать выводы военно-врачебных комиссий и учреждений медико-социальной экспертизы, отражающие связь увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы, что не согласуется со статьей 61 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", предусматривающей, что военно-врачебная экспертиза проводится в целях установления причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих (приравненных к ним лиц, граждан, призванных на военные сборы) и граждан, уволенных с военной службы (приравненной к ней службы, военных сборов), с прохождением военной службы (приравненной к ней службы).

Реализация законопроекта приведет к необоснованному расширению круга лиц, имеющих право на соответствующие выплаты, и потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

