

Генеральному директору ООО «Демократор»

Богданову А.В.

101000, Москва. Большой Златоустинский переулок,
д. 6, стр. Б

support@democrator.ru

Исх. № 2/1560 от 01.04., 2011

На исх. № 4034-2 от 25.02.2011

Коллективное обращение граждан, опубликованное в информационной системе общего пользования «Демократор», по вопросам обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, поступило в военную прокуратуру Северного флота и рассмотрено.

Установлено, что в рамках реализации основных мероприятий по переходу Вооруженных Сил Российской Федерации на новый облик, в отдельных подразделениях Северного флота произошли изменения организационно-штатной структуры. Это явилось причиной представления к увольнению из ВС РФ на основании п. «а» ч. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с организационно-штатными мероприятиями ряда военнослужащих, на момент прохождения военной службы проживающих в военных гарнизонах в служебном специализированном муниципальном фонде ЗАТО Александровск, Заозерск и др. Мурманской области. Поскольку увольняемые военнослужащие выразили желание быть обеспеченными жильем в избранном месте жительства, отличным от места прохождения военной службы, они были поставлены на соответствующий учет лиц, нуждающихся в получении жилья.

В связи с вступлением в законную силу Инструкций о предоставлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений, утвержденных приказом Министра обороны Российской Федерации от 30.09.2010 № 1280, с 1 ноября 2010 г. жилые помещения поступают военнослужащим по семейным извещениям Департамента жилищного обеспечения Минобороны России (далее ДЖО МО РФ).

В период с ноября 2010 г. по настоящее время в рамках действия данных инструкций военнослужащим поднадзорных войсковых частей поступило 1641 извещение ДЖО МО РФ о распределении квартир в строящихся домах в различных регионах Российской Федерации.

Одновременно с этим командованием Северным флотом приняты меры по увольнению и исключению из списков личного состава воинской части военнослужащих, обеспеченных жильем по месту службы.

Практика увольнения и исключения военнослужащих Минобороны России, имеющих жилье по месту службы, из списков личного состава части согласуется с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и разъяснениями, изложенными в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 14.02.2000 № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» (в ред. постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 20.01.2003 № 2, от 06.02.2007 № 6).

Так, согласно абз. 2 п. 1 ст. 23 ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, без их согласия не могут быть уволены с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 указанного закона.

Пунктом 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, определено, что военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при желании получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из разъяснений, изложенных в ст. 22 постановления Пленума Верховного Суда от 06.02.2007 № 6, основания и порядок обеспечения военнослужащих жильем регулируются как Федеральным законом «О статусе военнослужащих», так и нормами жилищного законодательства Российской Федерации. Согласно ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» жилищное строительство и приобретение жилья для военнослужащих осуществляются за счет средств федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Обеспечение жильем военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы после 1 января 2005 года, осуществляется за счет средств федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти. Поэтому особенности жилищного обеспечения военнослужащих, обусловленные их статусом, распространяются на указанное жилье.

Улучшение жилищных условий военнослужащих в иных случаях, а также пользование жилыми помещениями должно производиться на общих основаниях, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, решением Верховного Суда РФ от 20.06.2007 № ВКПИ07-30 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим

пункта 17 статьи 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 123», определено, что пункт 17 статьи 34 Положения о порядке прохождения военной службы, устанавливающей, что при желании военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части, они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 23 ФЗ «О статусе военнослужащих» и п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.09.1999 № 1237, военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, без их согласия не могут быть уволены с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения.

Таким образом, при обеспечении по месту прохождения военной службы жильем, препятствий для увольнения военнослужащих, без фактического предоставления жилья по избранному после увольнения месту жительства, не имеется.

Вместе с тем, заключенными с военнослужащими договорами найма служебных жилых помещений в соответствии со ст. 93 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривается предоставление квартир специализированного жилищного фонда лишь на период военной службы, что в условиях увольнения военнослужащих с военной службы и исключения из списков личного состава воинской части только на основании уведомлений ДЖО МО РФ о выделении квартир в строящихся домах нарушает их права на жилищное обеспечение.

В целях восстановления прав указанной категории граждан 29 марта 2011 г. военным прокурором Северного флота командующему Северным флотом внесено представление об устранении нарушений закона, в котором, помимо прочего, поставлен вопрос по обеспечению беспрепятственного проживания в занимаемых помещениях уволенных с военной службы граждан до фактического обеспечения жилыми помещениями по избранному месту жительства.

Одновременно прошу довести содержание данного ответа остальным авторам обращения.

Начальник 2 отдела надзора –
старший помощник военного прокурора Северного флота
подполковник юстиции

А.Л. Мартыненко