

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 октября 2017 г.

№ 8/н

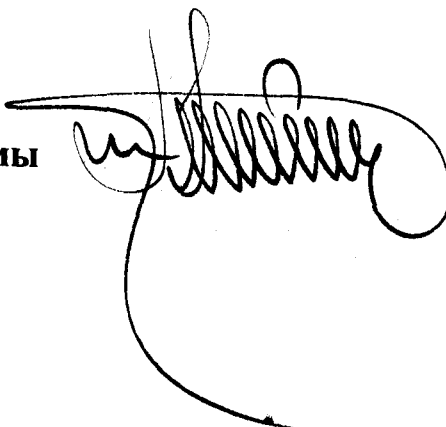
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 11 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



С.М. Катасонов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.10.2017
№283376-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.М. Катасоновым

Проект

№ 283376-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

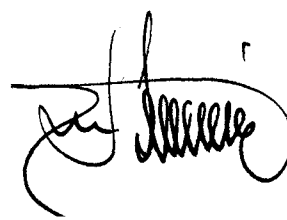
О наказах избирателей в Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок внесения, рассмотрения, реализации и контроля предложений по наказам и обращениям избирателей Российской Федерации (далее - наказаы избирателей) депутатам (кандидатам в депутаты) Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и политическим партиям, участвующим в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:



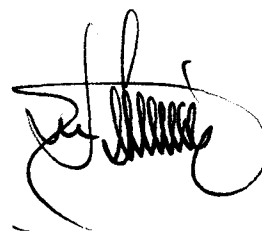
избиратели - граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом, место жительства которых расположено в пределах соответствующего избирательного округа;

наказы избирателей - предложения и обращения избирателей, одобренное собраниями (сходами) граждан и имеющее общественное значение, данное депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (кандидатам в депутаты), в том числе избранным в составе списка кандидатов, депутатским объединениям, а также политическим партиям, представленные в период избирательной кампании и в течение всего срока полномочий депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

перечень наказов избирателей – документ, формируемый депутатом (кандидатом в депутаты) Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатским объединением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

реализация наказов избирателей – действия органов государственной власти в пределах своей компетенции по принятию мер для исполнения наказов избирателей и контролю за их выполнением;

сводный перечень наказов избирателей – документ, формируемый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации



на основании перечней наказов избирателей;

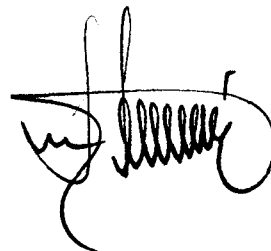
формирование наказов избирателей – комплекс организационных мероприятий, направленных на предварительное изучение, учет, обобщение и комплектование перечня поступивших в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации наказов избирателей.

2. Перечень наказов избирателей, требующих расходования средств федерального бюджета ежегодно утверждается постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обращения граждан, которые, не являются наказами избирателей рассматриваются в соответствии с установленным порядком рассмотрения обращений граждан.

Статья 3. Цель формирования наказов избирателей

Целью формирования наказов избирателей является укрепление связей избирателей с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и политическими партиями в целях решения социально-значимых вопросов избирателей за счет изменения федерального законодательства либо реализации мероприятий, требующих финансирования.



Наказы избирателей не должны противоречить Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

Статья 4. Порядок представления и наказов избирателей

1. Наказы избирателей представляются:

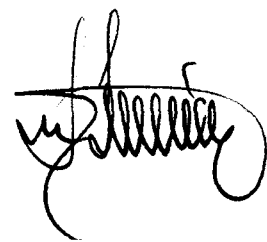
1) кандидатам в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - в период избирательной кампании при проведении встреч с избирателями;

2) депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - в течение срока полномочий депутата Государственной Думы Российской Федерации;

3) депутатским объединениям.

2. Наказы избирателей вносятся по итогам собраний (сходов) граждан, в которых приняло участие в сельских поселениях не менее 30 граждан, в городских поселениях – не менее 30 граждан, в городских округах – не менее 50 граждан, а также путем направления письменных обращений граждан при наличии не менее 30 подписей граждан – в сельских поселениях, не менее 30 подписей граждан – в городских поселениях, не менее 50 подписей граждан – в городских округах.

3. Наказ избирателей оформляется в письменном виде и должен



содержать следующие сведения:

дату и место проведения собрания (схода) граждан, встречи с избирателями;

количество избирателей, принявших участие в собрании (сходе) граждан, встречи с избирателями;

количество избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей;

конкретные предложения по наказам избирателей;

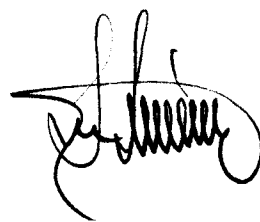
подписи избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей.

Указанное решение направляется депутатам (кандидатам в депутаты) Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатскому объединению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, политической партии в течение 5 дней со дня голосования.

4. К наказам избирателей не относятся:

субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и некоммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

выплаты гражданам, в том числе связанные с оплатой труда;



выплаты, связанные с обслуживанием государственного и (или) муниципального долга;

исполнение судебных актов;

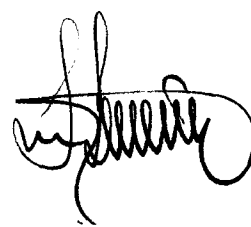
уплата налогов.

Статья 5. Порядок рассмотрения предложений по наказам избирателей

1. Предварительное рассмотрение предложений по наказам избирателей осуществляется депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатскими объединениями в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации самостоятельно.

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатские объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации направляют поступившие наказы избирателей в органы государственной власти, местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей для получения заключения по целесообразности реализации наказа.

Мотивированное заключение направляется депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,



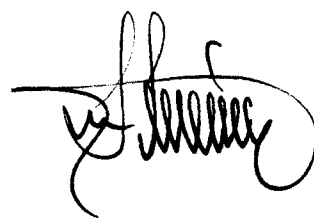
депутатским объединениям в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в течение 20 дней. Отсутствие заключения не является препятствием для принятия решения о реализации наказа.

2. В перечни наказов избирателей в приоритетном порядке включаются указы, имеющие наилучшие показатели по доли затрат, приходящейся на количество благополучателей, по объему вклада участников реализации проекта в его финансирование, по количеству созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта.

3. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатское объединение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ежегодно не позднее 1 февраля направляет перечень наказов избирателей в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Поступившие предложения направляются в комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам, который готовит проект сводного перечня наказов избирателей.

5. Порядок утверждения сводного перечня наказов избирателей



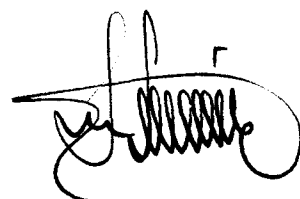
определяется Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 6. Финансирование мероприятий по реализации наказов избирателей

1. Финансирование мероприятий по реализации наказов избирателей осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

2. Средства федерального бюджета, выделяемые для финансового обеспечения мероприятий по реализации наказов избирателей депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатским объединениям в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, предусматриваются в нем отдельными строками в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

При этом финансовое обеспечение мероприятий по реализации наказов избирателей депутатским объединениям в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации осуществляется в случае, если федеральный список кандидатов, выдвинутый соответствующей политической партией на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, получил по результатам

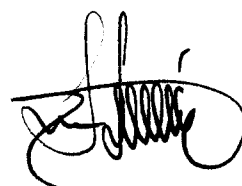


выборов не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу.

3. Формирование перечней наказов избирателей осуществляется исходя из утвержденного объема средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год, который распределяется 50 процентов на все депутатские объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и 50 % на депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Объем средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящихся на депутатские объединения, распределяется в равных объемах на каждое депутатское объединение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Объем средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящийся на одного депутата Государственной Думы депутатским объединениям в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации определяется путем деления объема расходов федерального бюджета на

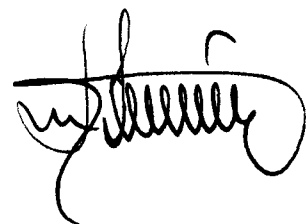


финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, утвержденного законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, на число избранных депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 7. Контроль за исполнение наказов избирателей

1. Депутат Государственной Думы, депутатское объединение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязаны представить в Государственную Думу отчет об использовании средств федерального бюджета, выделенных для финансового обеспечения мероприятий по реализации наказов избирателей депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатские объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации во взаимодействии с уполномоченным органом исполнительной власти Российской Федерации публикуют информацию об исполнении наказов избирателей

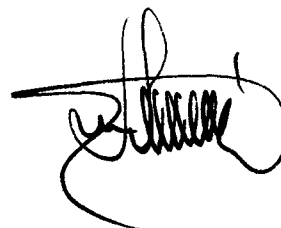


на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 8. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О наказах избирателей
в Российской Федерации»

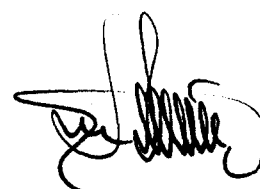
Настоящий проект федерального закона разработан в целях установления на территории Российской Федерации института наказов избирателей.

Наказы избирателей являются одной из форм осуществления принадлежащей народу власти и участия граждан в управлении делами государства, способствуют развитию общественного самоуправления, гражданской инициативе, публичности и гласности в деятельности народного представительства, укреплению связей между избирателями и их депутатами. Наказы избирателей являются одной из форм выражения и реализации воли и интересов населения.

Действующий в настоящее время в Российской Федерации порядок (механизм) финансирования социально-значимых мероприятий имеет несколько иную природу нежели наказы избирателей, а также не в полной мере учитывает интересы избирателей.

Сегодня в ряде субъектов (Республик Бурятия, Мордовия, Саха (Якутия), Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Псковской, Самарской, Тюменской областей, Камчатского, Краснодарского, Приморского краев, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Еврейской автономной области) действует практика внесения наказов избирателей депутатам законодательных (представительных) органов, тогда как в отношении депутатов Государственной Думы Российской Федерации такой порядок не установлен.

Для этого законопроектом предлагается определить порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Государственной Думы Российской Федерации и депутатским объединениям, а также меры по осуществлению контроля за их выполнением.



Наказы избирателей вносятся по итогам собраний граждан, в которых приняло участие в сельских поселениях не менее 30 граждан, в городских поселениях – не менее 30 граждан, в городских округах – не менее 50 граждан, а также путем направления письменных обращений граждан.

При этом к наказам избирателей не относятся: субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и некоммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам; выплаты гражданам, в том числе связанные с оплатой труда;

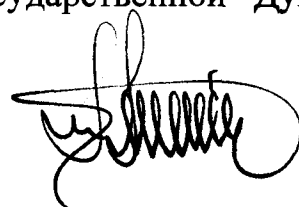
выплаты, связанные с обслуживанием государственного и (или) муниципального долга; исполнение судебных актов; уплата налогов.

Депутаты Государственной Думы Российской Федерации, депутатские объединения в Государственной Думе Российской Федерации направляют поступившие указы избирателей в органы государственной власти, местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в указах избирателей для получения заключения по целесообразности реализации указа.

Далее предложения направляются в комитет Государственной Думы Российской Федерации по бюджету и налогам, который готовит проект сводного перечня указов избирателей.

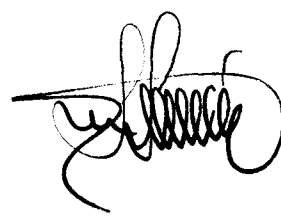
Финансирование указов осуществляется исходя из утвержденного объема средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год, который распределяется 50 процентов на все депутатские объединения в Государственной Думе Российской Федерации и 50 % на депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Контроль за исполнением указов избирателей предлагается осуществлять за счет представления отчета об использовании средств федерального бюджета, выделенных для финансового обеспечения мероприятий по реализации указов, депутатами Государственной Думы



Российской Федерации, политическими партиями в Государственную Думу Российской Федерации.

Реализация законопроекта позволит укрепить связь избирателей с депутатами Государственной Думы Российской Федерации, политическими партиями, решить социально-значимые вопросы избирателей, а также повысит авторитет и роль Государственной Думы Российской Федерации в социально-экономической жизни России.

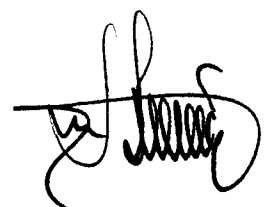
A handwritten signature in black ink, located at the bottom right of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

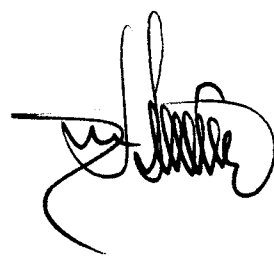
Принятие проекта федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации» потребует внесения изменений в Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривающих порядок утверждения перечня наказов избирателей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О наказах избирателей в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Реализация положений законопроекта будет осуществляться исходя из утвержденного объема средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal or official mark.